

**DEPARTAMENTO: Ciências Sociais e Jurídicas**

**CURSO: Curso de Mestrado e Doutorado em Administração Pública e Governo**

**DISCIPLINA: Seminário de Economia Política: Estado e Sociedade no Brasil**

**Professor: Luiz Carlos Bresser-Pereira e Ana Cristina Braga Martes**

**SEMESTRE: 2º./2007**

## **PROGRAMA**

### **ESTADO E BUROCRACIA PÚBLICA**

(versão revisada em 24.9.07)

#### **OBJETIVOS DA DISCIPLINA**

O Estado moderno que surge da Revolução Capitalista é, no plano político, inicialmente o Estado Absoluto, depois o Liberal, e finalmente o Democrático; do ponto de vista administrativo, é correspondentemente Patrimonial, Burocrático e Gerencial. Neste curso vamos discutir essas formas de Estado e a burocracia pública que está nelas presente – uma burocracia que inicialmente é um estamento mas aos depois se transforma no braço estatal da terceira classe (além da burguesia e da classe trabalhadora) que nasce da Revolução Capitalista: uma classe mais ampla: a classe média profissional ou tecnoburocrática. E vamos discutir as duas grandes reformas administrativas, a Burocrática e a Gerencial ou da Gestão Pública, que realizam a transição para as respectivas formas de Estado do ponto de vista administrativo. Faremos esta análise no âmbito dos países que primeiro se industrializaram e do Brasil.

#### **METODOLOGIA**

A aula começará com uma apresentação de 30 minutos por um dos professores. Em seguida, discute-se o texto do dia, que os alunos devem trazer para classe devidamente anotado.

A cada aula, o aluno entregará um *paper* de aproximadamente três páginas contendo os principais pontos do texto indicado e questões relevantes a serem debatidas em classe.

#### **PROGRAMA**

##### **1. Conceito de Estado e suas formas históricas**

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2007) “Nação, Estado, Estado-nação e desenvolvimento econômico”. EESP/FGV: 21 de abril de 2007. Disponível em [www.bresserpereira.org.br](http://www.bresserpereira.org.br).

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1995) “Estado, sociedade civil e legitimidade democrática”. *Lua Nova - Revista de Cultura e Política*, n° 36, 1995: 85-104. Disponível em [www.bresserpereira.org.br](http://www.bresserpereira.org.br).

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform: Building the Republican State*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 1. “Historical forms of state”: 13-20; Capítulo 2. “Absolute state and patrimonial administration”: 21-26.

##### **Leitura Complementar**

Elias, Norbert (1970) “Processos de formação de Estados e construção de nações”. In Norberto Elias (2006) *Escritos e Ensaios I – Estado, Processo e Opinião Pública*, ensaios organizados por Federifco Neiburg e Leopoldo Waizbort. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor: 153-165.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1968/2003) *Desenvolvimento e Crise no Brasil*. 5ª. edição. São Paulo: Editora 34. “Prefácio à 5ª. edição”: 7-24 (ver especialmente quadro da pg. 16).

## 2. O Estado Absoluto e como expressão da razão e: Hegel

Hegel, G.W.F. (1820 [1997]) *Princípios de Filosofia do Direito*. “Prefácio”: XXIII-XL; Terceira parte, terceira seção (parte): “O Estado”: 216-251.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform: Building the Republican State*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 2. “Absolute state and patrimonial administration”: 21-26; Capítulo 3.

### Leitura complementar

Bobbio, Norberto. (1989) *Estudos sobre Hegel*. Capítulo: “Sobre a Noção de Sociedade Civil (páginas: 179 a 192)

Taylor, Charles. (2005) *Hegel e a Sociedade Moderna*. Capítulo: “A Questão da Liberdade”: 169-208. São Paulo: Edições Loyola

## 3. O Estado Liberal e o Estado da burguesia de Marx

Jessop, Bob (1990) *State Theory*. University Park, Pe: The Pennsylvania University Press. Parte I: “On Marxist theories of law, the state, and their relative autonomy from capitalist economy and class struggles”: 19-104.

Marx, Karl e Engels, F. 1977. *A Ideologia Alemã*. (págs, 23 a 122) São Paulo: Editora Grijalbo.

### Leitura Complementar

Tilly, Charles (1985) “War making and state making as organized crime”. In Evans, Rueschemeyer and Skocpol (1985) *Bringing the State Back In*. Cambridge: Cambridge University Press: 169-191.

Poulantzas, Nicos (1975) “Elementos de análise sobre a crise do Estado”. In Nicos Poulantzas, org. (1975 [1977]) *O Estado em Crise*, São Paulo, Graal: 3-41.

Giannotti, José Arthur 2001. *Marx – Vida e Obra*. Teoria e prática e revolucionárias”. Porto Alegre: L&PM

## 4. O Estado burocrático: Weber

Weber, Max (1919) “A política como vocação”. In H.H. Gerth e C. Wright Mills, orgs. (1946[1967]) *Max Weber - Ensaios de Sociologia*. Rio de Janeiro: Livros Técnicos e Científicos: 55-89.

Weber, Max (1921) “Dominação e administração. Natureza e limites da administração democrática”. *Economia e Sociedade*, pgs. 193-233.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform: Building the Republican State*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 3. “Liberal state and civil service reform”: 27-40.

### Leitura Complementar

Weber, Max (1921) “Dominação e administração. Natureza e limites da administração democrática”. *Economia e Sociedade*, pgs. 193-233.

Weber, Max (1946 [1967]) *Max Weber - Ensaios de Sociologia*, organizado por H.H. Gerth e C. Wright Mills. Rio de Janeiro: Livros Técnicos e Científicos. Capítulo: “Burocracia” (1921): 138-170.

Weber, Max (1921 [1999]). *Economia e Sociedade*. Brasília: UNB Capítulo III “Os tipos de dominação”: 139-188.

## 5. A autonomia relativa do Estado

Poulantzas, Nicos (1975) “Elementos de análise sobre a crise do Estado”. In Nicos Poulantzas, org. (1975 [1977]) *O Estado em Crise*, São Paulo: Graal: 3-41.

Przeworski, Adam (1990) *The State and the Economy under Capitalism*. Chur: Harwood Academic Publishers. Parte I: “The rule of the people”: 4-30.

### Leitura complementar

Offe, Claus e Volker Ronge (1976 [1884]) “Teses sobre a fundamentação do conceito de ‘Estado capitalista’ e sobre a pesquisa política de orientação materialista”. In Claus Offe (1984) *Problemas Estruturais do Estado Capitalista*. Rio de Janeiro: Tempo Brasileiro.

Nicos Poulantzas (1986). *Poder Político e Classes Sociais*. Rio de Janeiro: Martins Fontes.

## 6. O Estado Corporativo – ou ainda mais autônomo

Schmitter, Philippe C. (1974) "Still a century of corporatism?". *Review of Politics* 36(1): 7-52.

Simmie, James (1981) *Power, Property and Corporatism*. London: Macmillan. Capítulo 3: “Civil society and the state”: 60-65; 98-130.

## 7. Dois fatos novos no século XX: democracia e classe média profissional

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2007) “Why did democracy become the widespread and consolidated political regime only in the twentieth century?” Aprovado para publicação em *Studies in Comparative International Development*. Disponível em [www.bresserpereira.org.br](http://www.bresserpereira.org.br).

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1972) “A emergência da tecnoburocracia”. In Bresser-Pereira (1972) *Tecnoburocracia e Contestação*. Rio de Janeiro: Editora Vozes: 17-140. Disponível em [www.bresserpereira.org.br](http://www.bresserpereira.org.br).

## 8. O Estado Liberal-Democrático ou a Democracia de Elites

Carnoy, Martin (1984 [1988]) *Estado e Teoria Política*. São Paulo: Papirus. Capítulo 1: “O Estado no pensamento político norte-americano”: 19-62.

Przeworski, Adam (1990) *The State and the Economy under Capitalism*. Chur: Harwood Academic Publishers. Parte II: “The rule of the state”: 30-65.”

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform: Building the Republican State*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 4: “The transition to liberal democracy”: 41-52.

### Leitura complementar

Dahl, Robert (1989) *Democracy and its Critics*. New Haven: Yale University Press. Caps. 8 e 9, 15 a 17. (pp.106-131 e 213-243).

## 9. O Estado Democrático Social

Esping-Andersen, Gøsta (1990) *The Three Worlds of Welfare Capitalism*. Princeton, NJ: Princeton University Press: Capítulo 1: “The three political economies of the Welfare State”.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform: Building the Republican State*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 5 “The social-democratic state” a 9 “The social-liberal state”: 53-114.

### 10. Modelos de Capitalismo

Hall, Peter A. e David Soskice (2001) “An Introduction to Varieties of Capitalism”. In Hall and Soskice, orgs. (2001) *Varieties of Capitalism: The Institutional Foundations of Comparative Advantage*. Oxford: Oxford University Press: 1-70.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform: Building the Republican State*. Oxford: Oxford University Press: Capítulo 5, seção “Quatro modelos de capitalismo”.

### 11. Burocracia pública e classes dirigentes no Brasil

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2007) “Burocracia pública e classes dirigentes no Brasil”. Trabalho a ser publicado na *Revista de Sociologia Política* (Universidade Federal do Paraná).

Schneider, Ben Ross (1991 [1994]) *Burocracia Pública e Política Industrial no Brasil*. São Paulo: Editora Sumaré, 1994. Originalmente publicado em inglês com o título *Politics within the State*. Capítulo 2: “Burocratas móveis e instituições fracas”: @@.

#### Leitura Complementar

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2001) “Do estado patrimonial ao gerencial”. Capítulo 8 do livro *Brasil: Um Século de Transformações*, organizado por Paulo Sérgio Pinheiro, Ignacy Sachs e Jorge Wilhelm. São Paulo: Companhia das Letras, 2001: 222-259. Disponível em [www.bresserpereira.org.br](http://www.bresserpereira.org.br).

### 12. O estado patrimonial no Brasil

Faoro, Raymundo (1957/75) *Os Donos do Poder*. Porto Alegre/São Paulo: Editora Globo e Editora da Universidade de São Paulo, 1975. Primeira edição, 1957, segunda edição revista, 1975. Capítulo Final: “A viagem redonda: do patrimonialismo ao estamento”: 733-750.

Reis, Fábio Wanderley (1974 [2000]) “Brasil: ‘Estado e sociedade’ em perspectiva”. In Fábio Wanderley Reis (2000) *Mercado e Utopia*. São Paulo: Edusp: 229-256.

#### Leitura Complementar

Schwartzman, Simon (1975) *São Paulo e o Estado Nacional*. São Paulo: DIFEL.

### 13. Reforma Burocrática seus dois modelos

Silberman, Bernard S. (1993) *The Cages of Reason*. Chicago: Chicago University Press. Primeira parte: “Bureaucratic structure as a contingent problem”: 19-84.

#### Leitura complementar

Wood, Dan and Richard Waterman (1994). *Bureaucratic Dynamics. The Role of Bureaucracy in a Democracy*. Boulder, CO: Westview Press. Capítulo 1: “Toward a more dynamic conception of bureaucracy”: 1-12; Capítulo 2: “Scholarly thinking and research on the bureaucracy”: 13-26.

#### **14. Sociologia da intervenção do estado**

Rueschemeyer, Dietrich e Peter Evans (1985) "The state and economic transformation: towards an analysis of the conditions underlying effective intervention". In Evans, Rueschemeyer and Skocpol (1985) *Bringing the State Back In*. Cambridge: Cambridge University Press: 44-77.

Johnson, Chalmers (1999) "The developmental state: odyssey of a concept". In Meredith Woo-Cumings, org. (1999) *The Developmental State*. Ithaca: Cornell University Press: 32-60.

#### **15. Reforma Gerencial**

Pollitt, Christopher and Geert Bouchaert (2000) *Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulos 1 e 2: "The nature of public management reform" e "Problems and responses: a model of public management reform": 6-38.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2007) "O modelo estrutural de governança pública". A ser publicado em *Revista de Administração Pública*. Versão em inglês já publicada em *International Public Management Review* 2007 8(1): 16-30, disponível em [www.bresserpereira.org.br](http://www.bresserpereira.org.br).

#### **Leitura complementar**

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform: Building the Republican State*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo: 13, 14 e 15: "Public management reform in practice", "Public management reform defined" e "The basic model": 157-212.

Ferlie, Ewan, Andrew Pettigrew, Lynn Ashburner and Louise Fitzgerald (1996) *The New Public Management in Action*. Oxford: Oxford University Press.

#### **16. Reforma Gerencial no Brasil**

Abrucio, Fernando Luiz e Francisco Gaetani (2006) "Avanços e perspectivas da gestão pública nos estados: agenda, aprendizado e coalizão". In Consad – Conselho Nacional de Secretários de Gestão (2006) *Avanços e Perspectivas da Gestão Pública nos Estados*. São Paulo: Fundap: 21-80.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1996) "Da administração pública burocrática à gerencial". *Revista do Serviço Público*, 47(1) janeiro 1996: 7-40. Republicado in Bresser-Pereira e Spink, orgs. (1998): 237-270. Disponível em [www.bresserpereira.org.br](http://www.bresserpereira.org.br).

#### **Leitura Complementar**

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1998) *Reforma do Estado para a Cidadania*. S.Paulo: Editora 34.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos & Peter Spink, orgs. (1998) *Reforma do Estado e Administração Pública Gerencial*. Rio de Janeiro: Editora Fundação Getúlio Vargas.

#### **17. Burocracia pública e novo desenvolvimentismo**

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2007) *Macroeconomia da Estagnação*. São Paulo: Editora 34: Capítulo 10: "As coalizões políticas"; Capítulo 11: "Novo desenvolvimentismo".

#### **SÍTIOS DA INTERNET A SEREM UTILIZADOS:**

[bresserpereira.org.br](http://bresserpereira.org.br)

#### **CRITÉRIOS DE AVALIAÇÃO**

Trabalho Semestral: 40% - Trabalho sobre o tema do curso.

Participação: 30% - Avaliação do professor.

Prova Final: 30% - Duas perguntas gerais.