

PROPOSTA

O objetivo geral do curso é analisar o tema da reforma do Estado sob uma dupla perspectiva comparada: a análise de tendências internacionais mais gerais e o estudo do caso brasileiro utilizando a experiência mundial como espelho de nossa singularidade.

Para tanto, o curso inicia-se com o estudo da evolução do Estado moderno e das razões de sua crise mais recente. Depois são analisados os argumentos e modelos iniciais de reforma, para adiante avaliar os resultados das ações reformistas em várias partes do mundo. Na última seção, o trabalho concentra-se mais no caso brasileiro, no que se refere às propostas e medidas efetivas de alteração do aparelho estatal.

METODOLOGIA E PEDAGOGIA

O curso consistirá basicamente de aulas de discussão das leituras obrigatórias previstas para cada uma das 15 aulas. Não haverá apresentadores dos temas: todos deverão participar. Todos deverão trazer para a sala de aula os textos previstos para cada aula lidos e anotados. Os textos sob **Outras leituras obrigatórias** deverão ser lidos, mas não serão necessariamente discutidos em classe. Aqueles referentes à **Leitura Complementar** são meras referências e não constarão do exame final.

PROGRAMA

I – O ESTADO E A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

1. Apresentação do curso e Os Conceitos de Estado-nação, Estado, e Aparelho do Estado

Hobsbawn, E. J. (1990) *Nations and Nationalism since 1780*. Cambridge: Cambridge University Press. Introdução: 1-13 e Capítulo 1: “The Nation as Novelty”: 14-45.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2005) “Instituições, Bom Estado e Reforma da Gestão Pública”. In *Ciro Biderman e Paulo Arvate, orgs. (2005) Economia do Setor Público*. Rio de Janeiro: Editora Campus: 3-15. Disponível em www.bresserpereira.org.br.

Outras leituras obrigatórias

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2005) “Nação, Estado-nação, e Desenvolvimento”. Notas para a primeira aula do curso “Nação, Sistema Global e Desenvolvimento”, École de Hautes Études en Sciences Sociales. Paris, 26 de janeiro de 2005.

Leitura Complementar

Bendix, Reinhard (1996). *Construção Nacional e Cidadania*. EDUSP. São Paulo: 109-138.

2. Estado e nação de uma perspectiva histórica

Gellner, Ernest (2000[1993]) “O Advento do Nacionalismo e sua Interpretação: Os Mitos da Nação e da Classe”. In Balakrishnan, Gopal e B. Anderson, orgs. (2000) *Um Mapa da Questão Nacional*. Editora Contraponto: 107-134.

Merquior, José Guilherme (1992). “Padrões de Construção do Estado no Brasil e na Argentina”. In John Hall (org.) *Os Estados na História*. São Paulo: Imago: 386-421.

Outras leituras obrigatórias

Tilly, Charles (1996). *Coerção, Capital e Estados Europeus*. Edusp. São Paulo: 195-236.

Sallum Jr., Brasílio. “A condição periférica: o Brasil nos quadros do capitalismo mundial(1945-2000)”. In: Carlos Guilherme Mota. (org.). *Viagem incompleta. A experiência Brasileira (1500-2000): a grande transação*. 01 ed. São Paulo, 2000, v. 02, p. 405-437.

Leitura Complementar

Bauer, Otto ([1924] 2000) “A Nação”. In Gopal Nalakrishnan, org. (2000) *Um Mapa da Questão Nacional*. Rio de Janeiro: Contraponto: 45-84.

3. As reformas burocráticas da administração pública

Silberman, Bernard S. (1993) *The Cages of Reason*. Chicago: Chicago University Press: 19-84.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo: 3 “The Liberal State and Civil Service Reform”: 27-40.

Outras leituras obrigatórias

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 1: Historical Forms of State; 2: Absolute State and Patrimonial Administration.

Longo, Francisco (2001). *La Reforma del Servicio Civil em Las Democracias Avanzadas: Mérito con Flexibilidad*. Washington. D.C.: BID: 4-14.

Leitura complementar

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2001) “Do Estado Patrimonial ao Gerencial”. Capítulo 8 do livro *Brasil: Um Século de Transformações*, organizado por Paulo Sérgio Pinheiro, Ignacy Sachs e Jorge Wilhelm. São Paulo: Cia. das Letras, 2001: 222-259.

4. A Burocracia do Estado

Weber, Max (1993). *Parlamento e Governo numa Alemanha Reordenada*. Petrópolis: Editora Vozes: 41-70.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1972) “A Emergência da Tecnoburocracia”. In Bresser-Pereira (1972) *Tecnoburocracia e Contestação*. Rio de Janeiro: Editora Vozes: 17-140. Disponível em www.bresserpereira.org.br.

Leitura Complementar

Beetham, David (1996). *Bureaucracy*. Open University Press. Buckingham. 50-63

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Cap. 12: “Bureaucratic and Civil Service Reform”: 147-156.

5. O Estado promovendo o Desenvolvimento

Chang, Ha-Joon (2002) *Chutando a Escada*. São Paulo: Editora da UNESP, 2004. Originalmente publicado em inglês, 2002. Capítulo 1. “Como os Países Ricos *Realmente* Tornaram-se Ricos?”(11-28) e 2: “Políticas de Desenvolvimento Econômico” (29 até 80[A Suécia]).

Leitura Complementar

Chang, Ha-Joon (2002) *Chutando a Escada*. São Paulo: Editora da UNESP, 2004. Originalmente publicado em inglês, 2002. Final do capítulo 2 e capítulos 3 e 4: “Instituições e Desenvolvimento Econômico” e “Lições para o Presente”

II – CRISE DO ESTADO E NOVA GESTÃO PÚBLICA

6. Crise do Estado no Centro e na América Latina a partir dos anos 70

Evans, Peter (1992) “The State as Problem and Solution: Predation, Embedded Autonomy, and Structural Change”. In Haggard, S & R. Kaufman, orgs. *The Politics of Economic Adjustment*. Princeton: Princeton University Press.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1990) "A Crise da América Latina: Consenso de Washington ou Crise Fiscal?". *Pesquisa e Planejamento Econômico* 21(1) abril 1991: 3-23. Aula Magna no XVIII Congresso da ANPEC (Associação Nacional de Pós-Graduação em Economia), Brasília, 4 de dezembro 1990: 3-23.

Outras leituras obrigatórias

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 6: “The Crisis of the Social Democratic State”: 67-78; 7: “The Global System and the State”: 79-89.

Offe, Claus (1999). “A atual transição da história e algumas opções básicas para as instituições da sociedade”. *Sociedade e Estado em transformação*. Luiz Carlos Bresser Pereira, Lourdes Sola & Jorge Wilhelm (organizadores). Unesp/ENAP. Brasília.

Leitura Complementar

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1993) "Economic Reforms and Cycles of State Intervention". *World Development*, 21(8) agosto 1993: 1337-1353.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1998) *Reforma do Estado para a Cidadania*. S.Paulo: Editora 34: Capítulo 1: “Crise do Estado e Respostas”: 31-46.

7. A resposta, em termos de reforma do Estado, dada pelos países à crise do Estado: A Reforma da Gestão Pública ou a Nova Gestão Pública

Pollitt, Christopher and Geert Bouckaert (2000) *Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 2: “Problems and Responses: A Model of Public Management Reform”: 24-38.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 13: “Public Management Reform in Practice”: 157-186.

Outras Leituras Obrigatórias

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 21: “Critics of Reform”: 261-267.

8. A resposta teórica à crise do Estado da Nova Gestão Pública e o modelo histórico-institucional de Bresser-Pereira

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 14: “Public Management Reform Defined”: 87-200; Capítulo 15: “The Basic Model”: 201-212; “Social Organizations”: 229-236.

Pollitt, Christopher and Geert Bouckaert (2000) *Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 1: “The Nature of Public Management Reform”: 1-23;

Outras leituras obrigatórias

Ferlie, Ewan, Andrew Pettigrew, Lynn Ashburner and Louise Fitzgerald (1996) *The New Public Management in Action*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 1: “Characterizing the ‘New Public Management’”: 1-30. Existe tradução deste livro (*A Nova Administração Pública em Ação*. Brasília: Editora da UNB/ENAP).

9. A resposta teórica à crise do Estado da escola da escolha pública e do neo-institucionalismo econômico

Buchanan, James (1975). *The Limits of Liberty*. Chicago: The University of Chicago Press: 91-106.

Przeworski, Adam (1998). “Sobre o Desenho do Estado: Uma Perspectiva Agente x Principal”. In Luiz Carlos Bresser Pereira & Peter Spink, orgs. (1998) *Reforma do Estado e Administração Pública Gerencial*. Fundação Getúlio Vargas Editora. Rio de Janeiro: 39-74.

Outras Leituras Obrigatórias

Kaufman, Robert (1998). “A Política da Reforma do Estado: Uma Abordagem Teórica”. *Revista do Serviço Público*, 49(1): 43-70.

10. Crítica à resposta da escolha pública e do neo-institucionalismo econômico

Kuttner, Robert (2000) *Tudo à venda: As Virtudes e os Limites do Mercado*. São Paulo: Companhia das Letras. 413-452.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 20: “Theoretical Approaches to New Public Management”: 247-260.

11. Reforma da Gestão Pública: Formas de Responsabilização

Conselho Científico do CLAD (2000) “La Responsabilización (*Accountability*) en la Nueva Gestión Pública Latino-americana”. In Luiz Carlos Bresser-Pereira, Nuria Cunil Grau et al., orgs. (2000) *La Responsabilización em la Nueva Gestión Pública Latinoamericana*. Buenos Aires: Eudeba: 17-74. Texto redigido por Fernando Luiz Abrucio.

Abrucio, Fernando Luiz e Maria Rita Loureiro (2005) “Finanças Públicas, Democracia e *Accountability*”. In Ciro Biderman e Paulo Arvate, orgs. (2005) *Economia do Setor Público*. Rio de Janeiro: Editora Campus: 75-102.

Leitura Complementar

Behn, Robert (1998). “O novo paradigma da gestão pública e a busca da accountability democrática”. *Revista do Serviço Público*. 49/1 Out/Dez, Brasília: 5-46.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1998) “A Reforma do Estado nos Anos 90: Lógica e Mecanismos de Controle”. *Lua Nova - Revista de Cultura Política*, nº.45, 1998: 49-95. Disponível em www.bresserpereira.org.br

12. Políticos e Burocratas na Gestão Pública

Aberbach, Joel D., Robert D. Putnam & Bert A. Rockman (1981). *Bureaucrats and Politicians in Western Democracies*. Harvard: Harvard University Press. (Capítulos 1 e 8). (pp.1-23; 238-262).

Outras leituras obrigatórias

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 14: “Public Management Reform Defined”, sections “Bureaucrats’ Accountability” and “The Logic of the Range of Accountability Mechanisms”: 194-200.

Leitura Complementar

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) “O Capitalismo dos Técnicos e a Democracia”. Paper apresentado em Paris, em seminário em homenagem a John K. Galbraith, setembro 2004.

13. Balanço da Experiência Internacional

- Pollitt, Christopher and Geert Bouckaert (2000) *Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 5: “Results: Through a Glass Darkly”: 97-133.
- Longo, Francisco (2001). *La Reforma del Servicio Civil em Las Democracias Avanzadas*: Mérito con Flexibilidad. BID. Washington. D.C. (pp. 17-44).
- Rezende, Flávio (2003). *Tendências da Gestão Pública nos países da OCDE*. Fundap. Mimeo. São Paulo (1-12).

Outras leituras obrigatórias

- Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Cap. 13: “Public Management Reform in Practice”: 157-186.

14. Balanço da Experiência Brasileira (1): O contexto político das reformas

- Palermo, Vicente (1998). “Reformas econômicas e identidades políticas: Brasil e Argentina”. *Lua Nova*, n.45. São Paulo: 131-162.
- Loureiro, Maria Rita & Abrucio, Fernando Luiz (2004). “Política e Reformas Fiscais no Brasil recente”. *Revista de Economia Política*, 24, 1, Jan/Mar. São Paulo: 50-72.

Outras Leituras Obrigatórias

- Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1998). *Reforma do Estado para a Cidadania*. Editora 34. São Paulo. Capítulo 1 “Crise do Estado e Respostas”: 31-46.
- Sallum Júnior, Brasília (1999) “O Brasil sob Cardoso: neoliberalismo e desenvolvimentismo” *Tempo Social*, 11, 2. São Paulo: 26-51.

Leitura Complementar

- Couto, Cláudio Gonçalves & Abrucio, Fernando Luiz (2003). “O Segundo Governo FHC: coalizões, agendas e instituições”. *Tempo Social*, 15, 2. São Paulo: 269-301.

15. Balanço da Experiência Brasileira (2): Propostas e avaliação

- Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 12, seção: “The Brazilian 1995/1998 Public Management Reform”: 179-184; “The Sequency Question”: 184-186.
- Rezende, Flávio da Cunha (2002) “Por Que Reformas Administrativas Falham?”. *Revista Brasileira de Ciências Sociais* 17(50), outubro 2002: 123-142.

Leitura Complementar

- Nunes, Edson (2005). *Democracia e Regulação no Brasil: gênese e instalação da ANEEL, ANATEL e ANP*. Relatório Final CNPq. Brasília. Mimeo.
- Rezende, Flávio da Cunha (2004) *Por que Falham as Reformas Administrativas?* Rio de Janeiro: Editora da Fundação Getúlio Vargas.

16. Reforma do Estado e Políticas Públicas: os casos das políticas sociais e da regulação

Traremos duas pessoas para fazer a avaliação dessas áreas.

LEITURA COMPLEMENTAR-LIVROS BÁSICOS

- Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press.
- Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1998) *Reforma do Estado para a Cidadania*. S.Paulo: Editora 34: Capítulo 1: “Crise do Estado e Respostas”

Pollitt, Christopher and Geert Bouckaert (2000) *Public Manangement Reform*. Oxford: Oxford University Press.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos & Peter Spink, orgs. (1998) *Reforma do Estado e Administração Pública Gerencial*. Rio de Janeiro: Editora Fundação Getúlio Vargas.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos e Nuria Cunil Grau et al., orgs. (2000) *La Responsabilización em la Nueva Gestión Pública Latinoamericana*. Buenos Aires: Eudeba.

SÍTIOS DA INTERNET A SEREM UTILIZADOS:

bresserpereira.org.br

AVALIAÇÃO

A nota será baseada em duas avaliações: prova final, abarcando toda a leitura do curso; e o trabalho final, feito em dupla, que terá como meta realizar uma pesquisa sobre reforma do Estado no Brasil, utilizando material bibliográfico ou empírico para além do estabelecido pelo programa.

1. Trabalho Semestral 50%

2. Exame Final 50%